

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### **О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части совершенствования деятельности государственных научных центров Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137; 1998, № 30, ст. 3607; № 51, ст. 6271; 2000, № 2, ст. 162; 2001, № 1, ст. 20; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 27, ст. 2715; 2006, № 1, ст. 10; № 50, ст. 5280; 2007, № 49, ст. 6069; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 786; № 31, ст. 3923; № 52, ст. 6434; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4167; 2011, № 10, ст. 1281; № 30, ст. 4596, ст. 4597, ст. 4602; № 45, ст. 6321; № 49, ст. 7063; 2012, № 31, ст. 4324; № 50, ст. 6963; 2013, № 19, ст. 2320; № 27, ст. 3477; № 39, ст. 4883; № 44, ст. 5630; 2014, № 52, ст. 7554; 2015, № 29, ст. 4396) следующие изменения:

- 1) пункт 2 статьи 5 признать утратившим силу;
- 2) дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

«Статья 5.1. Государственные научные центры Российской Федерации

1. Научной организации, которая располагает научными работниками и квалифицированным персоналом, современным научным и (или) технологическим оборудованием, является организацией-лидером в определенной области и (или) отрасли наук в Российской Федерации, при этом научные и (или) научно-технические результаты исследований и разработок которой имеют международное

признание, в том числе лицензируются за рубежом, Правительством Российской Федерации может присваиваться статус государственного научного центра Российской Федерации.

Статус государственного научного центра Российской Федерации присваивается на неопределенный срок.

Порядок присвоения статуса государственного научного центра Российской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации.

2. В целях обеспечения эффективного выполнения функций по формированию технологической базы инновационной экономики, обеспечению научно-технологического развития и ускоренного внедрения в производство результатов научных исследований и экспериментальных разработок, для научных организаций, имеющих статус государственных научных центров Российской Федерации (далее – государственные научные центры Российской Федерации), устанавливаются меры государственной поддержки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. В течение трех месяцев со дня присвоения научной организации статуса государственного научного центра Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, государственной корпорацией, осуществляющими координацию и регулирование в соответствующей сфере деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической деятельности, для такой организации должна быть утверждена программа реализации функций государственного научного центра Российской Федерации на среднесрочный период, по целям и задачам скоординированная с государственными программами Российской Федерации включающая, в том числе:

перечень основных научных и (или) научно-технических проектов, в том числе предусматривающих проведение фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, инновационных проектов, с учетом прогноза научно-технологического развития в сфере деятельности государственного научного центра Российской Федерации;

перечень ожидаемых научных, научно-технических результатов, в том числе технологий, которые должны быть получены государственным научным центром Российской Федерации, включая прогноз социального и (или) экономического эффекта от передачи и использования полученных им результатов третьим лицам;

ожидаемые способы использования, условия и порядок передачи прав на использование полученных в рамках реализации программы технологий, результатов интеллектуальной деятельности третьим лицам, способы правовой охраны таких результатов, а также страны в которых будет обеспечиваться правовая охрана;

перечень существующих и (или) разрабатываемых образовательных стандартов и (или) основных образовательных программ, дополнительных образовательных программ, в рамках которых планируется подготовка кадров, обеспечивающих практическое использование результатов, предусмотренных программой реализации функций государственного научного центра, а также перечень организаций высшего образования, научных организаций, в том числе, посредством сетевых форм планирующих осуществлять такую подготовку.

4. В целях создания новых научных, научно-технических результатов, в том числе технологий и обеспечения их практического использования, государственные научные центры Российской Федерации имеют право:

требовать от лица Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, предоставления безвозмездной простой (неисключительной) лицензии на использование результата интеллектуальной деятельности, в случаях, когда такое право требования предусмотрено для Российской Федерации;

по предложению уполномоченного федерального органа исполнительной власти и (или) в инициативном порядке разрабатывать проекты национальных стандартов, способствующих использованию разрабатываемых технологий и дальнейшего их представления на утверждение в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

создавать испытательные лаборатории (центры), которые в установленном законодательством Российской Федерации порядке могут проводить исследования

(испытания) и измерения продукции для целей подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов и (или) стандартов;

привлекать научные и (или) образовательные организации по согласованию с их учредителями к созданию результатов для получения технологий, разработка которых предусмотрена программой реализации функций государственного научного центра, в рамках выполняемых этими организациями государственных заданий.

5. Ежегодно федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит мониторинг результативности деятельности научных организаций, имеющих статус государственного научного центра Российской Федерации.

По результатам такого мониторинга, в случае несоответствия требованиям, установленным пунктом 1 настоящей статьи или недостижения результатов, предусмотренных программой реализации функций государственного научного центра Российской Федерации, утвержденной в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, статус государственного научного центра Российской Федерации может быть прекращен в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не ранее чем по истечении трех лет с момента присвоения статуса.»

## **Статья 2**

1. Организации, имеющие на момент принятия настоящего Федерального закона статус государственных научных центров Российской Федерации, сохраняют указанный статус до его прекращения в соответствии с пунктом 5 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с момента официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части совершенствования деятельности государственных научных центров Российской Федерации

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» в части совершенствования деятельности государственных научных центров Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан Минобрнауки России в целях приведения нормативной базы в сфере государственных научных центров Российской Федерации (далее - ГНЦ) в соответствие с современными условиями и потребностями в развитии национальной научно-технологической системой, расширения функций и возможностей ГНЦ, совершенствования механизмов их работы, в том числе использования их научного, научно-технического потенциала для решения задач экономического развития страны.

Впервые статус ГНЦ введен Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 1993 г. № 939 «О государственных научных центрах Российской Федерации» (далее – Указ). В настоящее время статус государственного научного центра Российской Федерации закреплён Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 1993 г. № 1347 «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности государственных научных центров Российской Федерации». Отдельные вопросы статуса по-прежнему регулируются Указом.

Создание ГНЦ было обусловлено необходимостью сохранения научно-технологического потенциала через концентрацию государственной поддержки в различных формах на ведущих научных организациях. Это позволило в период 1993-2010 годов сохранить научные школы мирового уровня, обеспечить развитие научного потенциала страны в области фундаментальных и прикладных исследований в условиях перехода к рыночной экономической системе и значительного бюджетного дефицита.

В новых экономических условиях задачи ГНЦ трансформировались. Решением президиума Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям (протокол от 16 декабря 2011 г. № 6) для ГНЦ были определены новые функции, а именно:

формирование технологической базы инновационной экономики;

обеспечение научно-технологического развития и ускоренного внедрения в производство результатов научных исследований и экспериментальных разработок;

экспертные и прогнозно-аналитические функции.

Следует отметить, что в целом система ГНЦ в период 2011-2015 годов вполне успешно адаптировалась и обеспечивает решение указанных задач. Исследования и разработки, выполняемые ГНЦ реализуются в рамках государственных и федеральных целевых программ, ГНЦ ведут научные исследования по всем критическим технологиям, содержащимся в перечне, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899.

За последний год в системе ГНЦ наблюдается значительная динамика по созданию и выявлению охраноспособных результатов интеллектуальной деятельности. Если прирост соответствующего показателя по Российской Федерации за последний год в расчете на одного исследователя составляет чуть более 5%, система ГНЦ обеспечила прирост на 90%, что подтверждает факт приоритета деятельности ГНЦ по созданию охраноспособных результатов и ориентированность на продвижение технологий, ведение инновационной деятельности основанных на использовании таких результатов и технологий.

ГНЦ осуществляет свою научно-исследовательскую деятельность и обеспечивает практическое освоение результатов через инструмент технологических платформ, являясь их участниками и координаторами, демонстрируя эффективное взаимодействие науки, бизнеса и государства.

Несмотря на то, что ГНЦ фактически выполняют роль важнейших, а в ряде случаев системообразующих элементов инфраструктуры для развития новых технологий, ни в одном из вышеперечисленных нормативно-правовых актах не реализовано в полной мере регулирование в части порядка отбора научных организаций, претендующих на присвоение статуса ГНЦ, а также порядка

прекращения такого статуса. Не получили нормативного закрепления и основные функции ГНЦ. Следует также заметить, что фактически возложенные в 2011 году на ГНЦ новые задачи и функции не обеспечены необходимыми полномочиями для их реализации.

Поскольку новый этап экономического роста страны неразрывно связан с развитием национальной системы науки и технологий, значимым элементом которой являются ГНЦ, необходимо создание стройной системы правового регулирования таких организаций.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике» статьей 5.1 «Государственные научные центры Российской Федерации». В проектируемой статье уточняется понятие «государственный научный центр», при этом Правительство Российской Федерации предлагается наделить полномочиями по установлению порядка присвоения статуса ГНЦ и проведения мониторинга результативности деятельности ГНЦ.

Практика ежегодного мониторинга научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-технологические работы уже сформирована Правительством Российской Федерации (порядок установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2009 г. № 312 «Об оценке и о мониторинге результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения») и закрепление этой процедуры в отношении ГНЦ позволит избежать излишней бюрократизации, повторного сбора отчетов и сведений о результатах их работы.

Во избежание ситуаций, связанных с необходимостью продления статуса путем издания соответствующих актов Правительства Российской Федерации присвоение такого статуса осуществляется без срока. Прекращение статуса осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации по результатам мониторинга, но не ранее чем по истечении трех лет с момента присвоения статуса. Условия прекращения статуса определены Федеральным законом.

Также, для эффективной работы ГНЦ, законопроектом предлагается установить обязанность учредителей ГНЦ, утверждать программы реализации функций государственного научного центра Российской Федерации на среднесрочный период. При этом такие программы должны быть скоординированы с государственными программами Российской Федерации. Конкретный срок действия программы должен определяться исходя из специфики ожидаемых результатов и области исследований, в которой работает ГНЦ. Законопроектом предусмотрено установление минимальных требований к таким программам, в частности они должны содержать перечень основных научных и (или) научно-технических проектов, инновационных проектов, выполняемых ГНЦ. Переход к проектной модели законодательно обеспечен внесением соответствующих понятий Федеральным законом от 13 июня 2015 г. № 270-ФЗ.

Одновременно, для формирования эффективной системы финансового обеспечения таких программ в них должны быть включены условия по распоряжению правами на результаты интеллектуальной деятельности, технологии, создаваемые ГНЦ. Это позволяет реализовать разные модели финансирования исследований и разработок – как через стартовые инвестиции бюджета с возможностью получения дополнительных доходов от распоряжения правами на результаты и коммерциализации технологий, так и с полным финансовым обеспечением исследований и разработок, с дальнейшей передачей результатов хозяйствующим субъектам на основании открытых и (или) безвозмездных лицензий, что соотносится с последними изменениями в Гражданский кодекс Российской Федерации, включая экспорт технологий, тем самым решить задачи обеспечения сбалансированной взаимозависимости национальной и глобальной экономик.

Для успешной реализации функций, возлагаемых на государственные научные центры, проектируемым пунктом 4 статьи 1 законопроекта предусмотрен ряд необходимых дополнительных правомочий ГНЦ.

В частности, с учетом того, что фактически ГНЦ являются интеграторами множества разнородных результатов интеллектуальной деятельности, предусмотрено право требования от лица Российской Федерации в порядке,



установленном Правительством Российской Федерации, предоставления безвозмездной простой (неисключительной) лицензии на использование результата интеллектуальной деятельности, в случаях, когда такое право требования предусмотрено для Российской Федерации. Соответствующее право требования установлено, например, в Федеральном законе «О Российском научном фонде» согласно которому исключительные права принадлежат грантополучателю, при этом Российская Федерация сохраняет право их безвозмездного использования.

Для успешной реализации функций ГНЦ также необходимо, чтобы при разработке новых технологий соответствующим образом формировалось поле технического регулирования. С этой целью для ГНЦ предусмотрена возможность, по предложению уполномоченного федерального органа исполнительной власти и (или) в инициативном порядке разрабатывать проекты национальных стандартов, способствующих использованию разрабатываемых технологий и дальнейшего их представления на утверждение в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Тем самым ГНЦ, являясь разработчиком технологии, получают возможность стимулировать ее использование за счет «вытягивающей» стандартизации.

Законопроект не противоречит положениям договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.